Giustizia: ma quanto costa e quanto rende?

Il rendiconto economico del Tribunale di Bologna

Descrizione sintetica del progetto e informazioni sull'evento di presentazione dei risultati del 14 novembre 2014

Progetto promosso da

CIVICUM

con la collaborazione di

MEF Ragioneria Generale dello Stato

COMUNE DI BOLOGNA

con il supporto di

UNINDUSTRIA BOLOGNA

ottobre 2014

GLI OBIETTIVI

I progetti che Civicum si è impegnata a promuovere in questi anni, con l'obiettivo di **aumentare la trasparenza della Pubblica Amministrazione**, sono noti e ispirati dalla *mission* stessa dell'associazione: migliorare le condizioni future della società italiana, attraverso il miglioramento della macchina amministrativa sia statale che locale. In particolare l'attenzione di Civicum si è concentrata sui dati economici delle amministrazioni pubbliche, con azioni rivolte ad aumentarne la trasparenza, la visibilità e la leggibilità. La trasparenza dei conti economici delle pubbliche amministrazioni e la possibilità di accedere a questi da parte di un pubblico vario e articolato, come si presenta la società italiana odierna, permetterà di attivare una sensibilità in tema di *public accountability.* L'obiettivo sociale, alla base di questa azione di sensibilizzazione, è la previsione che ad una maggiore sensibilità civica alle risorse pubbliche, insieme alla disponibilità e comparabilità di informazioni sulle *performance* della P.A., corrisponda un **miglioramento delle *performance* e della gestione delle risorse pubbliche**.

Nell'ambito delle attività di Civicum, nasce il progetto sulla Giustizia civile italiana, con l'obiettivo di porre le prime basi per la costruzione di una metodologia e un modello di rendiconto economico degli Uffici Giudiziari. L'attuale sistema amministrativo degli Uffici giudiziari prevede una basso livello d'autonomia gestionale e finanziaria per i singoli Uffici, dove diverse dimensioni economiche (personale, sedi, spese di giustizia, ecc…) corrispondono a differenti Enti gestori. L'obiettivo del progetto sarà individuare modalità semplificate di rendicontazione sia in termini di costruzione ed elaborazione del rendiconto, quanto di facilitazione all'accesso e alla lettura dei dati. Il fine ultimo è quello di attivare la **diffusione di una cultura della *accountability*** economica e delle performance anche nel sistema giustizia italiano, partendo dai Tribunali e dalle procedure civili, attraverso processi e pratiche di rendicontazione sostenibili da parte degli Uffici e utili al miglioramento della trasparenza e degli standard di servizio della Giustizia.

Al progetto, promosso e finanziato dall'Associazione Civicum, partecipano in qualità di partner tecnici il Tribunale di Bologna, la Ragioneria Generale dello Stato e il Comune di Bologna. Unindustria Bologna supporta finanziariamente e attivamente il progetto.

LE ATTIVITÀ

Il progetto nasce con l'idea di elaborare un modello di rendicontazione per i Tribunali partendo da un **approccio empirico** che grazie all'individuazione di un Tribunale sperimentale, disponibile a collaborare attivamente allo sviluppo del modello, permetta l'analisi delle evidenze e delle criticità emerse direttamente dagli Uffici Giudiziari. L'approccio empirico "sul campo" permette anche l'individuazione dei limiti e delle risorse a disposizione di un singolo Ufficio, propedeutico alla diffusione volontaria del modello agli Uffici del territorio nazionale. Il progetto ha finora curato l'elaborazione di una metodologia esportabile e di un modello di rendiconto semplificato e "leggibile". Successivamente si prevede una fase di diffusione del modello di rendicontazione sugli Uffici Giudiziari italiani che potrà prevedere anche ulteriori sviluppi, integrazioni o correzioni del modello sperimentale alla luce delle esperienze maturate.

Le attività finora svolte, che saranno a breve presentate pubblicamente, hanno visto **l'elaborazione di un rendiconto** complessivo del Tribunale, al fine di permettere la lettura delle dimensioni economiche dell'Ufficio nella sua interezza. Il rendiconto complessivo è stato successivamente utilizzato come base dati di partenza per ulteriori analisi *ad hoc* su determinate tipologie di procedure o dimensioni economiche e di efficienza trasversali. In tal senso sono stati elaborati, parallelamente alla costruzione del rendiconto complessivo, il **bilancio analitico per sezione civile giudicante** e un primo ***set* di indicatori** che permettano un maggiore

approfondimento rispetto alle procedure civili in generale, con la possibilità di apprezzare un ulteriormente il livello di dettaglio, sia rispetto alle singole sezioni giudicanti, che a livello di specifiche attività o dimensioni economiche collegate all'attività del Tribunale.

Infine l'obiettivo futuro, volto a creare una rete di Tribunali aderenti su base volontaria, richiederà l'elaborazione di metodologie e **strumenti a supporto degli Uffici**, che riducano al minimo l'onere di utilizzo del modello di rendicontazione da parte dei Tribunali.

L'EVENTO DI PRESENTAZIONE DEI RISULTATI

L'associazione Civicum, insieme ai partner di progetto, sta organizzando un evento di presentazione del progetto e dei suoi risultati, nell'ambito del quale verranno presentati il rendiconto del Tribunale, i bilanci analitici delle sezioni giudicanti dell'area civile e gli indicatori di produttività elaborati.

Lo scopo dell'evento, oltre alla presentazione del lavoro fin qui svolto, ha l'obiettivo di sensibilizzare le Amministrazioni coinvolte, i rappresentanti di altri Uffici Giudiziari sul territorio nazionale, gli stakeholder e la cittadinanza, in merito alla tematica dell'accountability negli Uffici Giudiziari.

L'evento è programmato per il pomeriggio di venerdì **14 novembre**, con inizio dei lavori alle **ore 15.00** e chiusura prevista entro le 17.00, presso la **Sala del Risorgimento del Tribunale di Bologna, Via Farini 1, primo piano**.

L'articolazione dei lavori definita dal gruppo di progetto, suscettibile di eventuali variazioni sulla base dell'effettiva disponibilità dei relatori invitati a partecipare:

- **Saluti del Tribunale di Bologna** e presentazione delle attività, da parte del Presidente del Tribunale di Bologna, Francesco Scutellari *(15 minuti circa)*
- **Presentazione del documento "Civicum - il rendiconto del Tribunale di Bologna"** e dei risultati, a cura del Presidente di Civicum, Federico Sassoli de Bianchi e di Fulvio Ventura, Consulente Civicum *(40 minuti circa)*
- **Tavola rotonda** sui punti critici e le prospettive di sviluppo relative alla tematica dell'accountability degli Uffici Giudiziari. Modera Giovanni Xilo, responsabile scientifico del progetto (45 min circa). Sono invitati a partecipare:

Giovanni Melillo, Capo di Gabinetto del Ministro della Giustizia

Virginio Merola, Sindaco della Comune di Bologna

Alberto Vacchi, Presidente di Unindustria Bologna.

Si segnala che è stato invitato a partecipare ai lavori della tavola rotonda Luigi Casero, vice Ministro del Ministero dell'Economia e delle Finanze. Inoltre, relativamente all'evento di presentazione, è stata richiesto il patrocinio gratuito da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri.